



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Rijeka

---

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI IZVRŠENJA DANIH PREPORUKA ZA  
POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKA OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE  
ODVODNJE (ODVODNJA I PROČIŠĆAVANJE OTPADNIH VODA) NA PODRUČJU  
PRIMORSKO - GORANSKE ŽUPANIJE

Rijeka, rujan 2015.

## SADRŽAJ

stranica

---

### SAŽETAK

I.	IZVRŠENJE DANIH PREPORUKA	4
II.	UČINCI IZVRŠENIH PREPORUKA	34



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Rijeka

---

KLASA: 041-01/12-07/42  
URBROJ: 613-10-15-56

Rijeka, 15. rujna 2015.

**IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI IZVRŠENJA DANIH PREPORUKA ZA  
POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKA OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE  
ODVODNJE (ODVODNJA I PROČIŠĆAVANJE OTPADNIH VODA) NA PODRUČJU  
PRIMORSKO - GORANSKE ŽUPANIJE**

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je provjera izvršenja danih preporuka za posebnu reviziju ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne odvodnje (odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda) na području Primorsko - goranske županije.

Provjera je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedeni su od 14. travnja do 15. rujna 2015.

## SAŽETAK

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju obavljena je posebna revizija ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne odvodnje (odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda) na području Primorsko - goranske županije (dalje u tekstu: Županija). Postupci revizije provedeni su od 15. listopada 2012. do 8. srpnja 2013. Revizijom su bila obuhvaćena trgovačka društva koja pružaju usluge javne odvodnje na području Županije, i to: Vodovod i kanalizacija d.o.o., Rijeka, Ponikve d.o.o., Krk, Komunalac d.o.o., Opatija, Vodovod i čistoća Cres Mali Lošinj d.o.o., Cres, Murvica d.o.o., Crikvenica, Ivanj d.o.o., Novi Vinodolski, Vrelo d.o.o., Rab, Lopar Vrutak d.o.o., Lopar, Komunalac d.o.o., Delnice, Komunalac d.o.o., Vrbovsko, Fužine d.o.o., Fužine i Čabranka d.o.o., Čabar.

Ciljevi revizije bili su:

- utvrditi pravilnost načina utvrđivanja cijena usluge javne odvodnje
- ispitati kretanje cijena u posljednje tri godine
- provjeriti usklađenost načina utvrđivanja cijena sa zakonima i drugim propisima
- analizirati elemente (strukture) za izračun cijene javne odvodnje
- provjeriti i ocijeniti ekonomsku opravdanost razlike u cijeni komunalnih javnih usluga prema pojedinim isporučiteljima.

Državni ured za reviziju je ocijenio da cijene usluga javne odvodnje nisu dovoljno ekonomski opravdane. Revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na prihode i rashode od obavljanja djelatnosti javne odvodnje i određivanje cijena javne odvodnje. Isporučitelji usluga nisu u potpunosti poštivali odredbe Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva te je cijena vodnih usluga ili unaprijed utvrđena ili se prigodom izrade kalkulacije najniže osnovne cijene vodnih usluga krenulo od ukupno planiranih prihoda koje treba ostvariti te nakon toga je utvrđena struktura planskih troškova. Dane su preporuke za otklanjanje nepravilnosti i propusta. Državni ured za reviziju je ocijenio da bi provedba navedenih preporuka pridonijela povećanju ekonomske opravdanosti cijene usluge javne odvodnje, odnosno smanjenju razlika u cijeni na području Županije. Također, cilj danih preporuka je otklanjanje slabosti i nepravilnosti te racionalnije raspolaganje javnim sredstvima u javnoj odvodnji.

Ciljevi provjere izvršenja danih preporuka su ocijeniti jesu li izvršene dane preporuke, nalozi i prijedlozi te je li postignut zadovoljavajući napredak.

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza revidiranim subjektima upućeni su upiti i zatraženo je da sami ocijene napredak u izvršenju svake pojedine preporuke. Obavljeni su razgovori s odgovornim osobama, a provjera izvršenja danih preporuka potvrđena je uvidom u dokumentaciju. Svrha provjere je utvrditi koje su aktivnosti poduzete kako bi preporuke bile izvršene.

Tijekom 2014., jedinice lokalne samouprave su na temelju odredbi Zakona o vodama (Narodne novine 153/09, 63/11, 130/11, 56/13 i 14/14), osnovale šest trgovačkih društava za obavljanje djelatnosti javne odvodnje. Osnovana su društva: Ponikve voda d.o.o., Krk, Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o., Cres, Loparko d.o.o., Lopar, Liburnijske vode d.o.o., Ičići, Komunalac - vodoopskrba i odvodnja d.o.o., Delnice i Vode d.o.o., Vrbovsko. Društvo Murvica d.o.o., Crikvenica i društvo Vrelo d.o.o., Rab su djelatnosti koje se ne odnose na javnu odvodnju prenijela drugim trgovačkim društvima, a društvo Vodovod Žrnovnica d.o.o., Novi Vinodolski je djelatnost javne odvodnje preuzelo od društva Ivanj d.o.o., Novi Vinodolski. Društvo Vodovod i kanalizacija d.o.o., Rijeka i društvo Čabranka d.o.o., Čabar su i u ranijem godinama obavljala samo djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje.

Društva Vode Vrbovsko d.o.o., Vrbovsko (Komunalac d.o.o., Vrbovsko) i Fužine d.o.o., Fužine od siječnja 2013. ne obavljaju djelatnost javne odvodnje. Društvo Fužine d.o.o., Fužine s obzirom na navedeno nije provelo postupak razdvajanja djelatnosti vodne usluge javne odvodnje od drugih djelatnosti. Navedena dva društva ne zadovoljavaju uvjete za dobivanje rješenja o ispunjavanju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti odvodnje otpadnih voda. Osnivači navedenih društava nisu donijeli odluku o brisanju navedene djelatnosti iz registra djelatnosti na nadležnom trgovačkom sudu.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da je postignut zadovoljavajući napredak, jer je od 122 danih preporuka, 61 izvršeno, 39 djelomično izvršeno, a 11 nije izvršeno. Za 11 preporuka provjera izvršenja nije primjenjiva.

Utjecaj cijena na ekonomičnost poslovanja i smanjenje troškova s obzirom na kratko vremensko razdoblje poslovanja nakon razdvajanja i podjele društava, nije moguće u cijelosti pouzdano utvrditi. Osim navedenog, društva Vodovod Žrnovnica d.o.o., Novi Vinodolski i Murvica d.o.o., Crikvenica knjigovodstveno zasebno evidentiraju prihode i rashode od usluga javne odvodnje od travnja 2014. odnosno lipnja 2014.

Usklađenje izračuna cijena i promjene cjenika su nastupile kod četiri društva Loparko d.o.o., Lopar, Vodovod i kanalizacija d.o.o., Rijeka, Vrelo d.o.o., Rab i Vodovod Žrnovnica d.o.o., Novi Vinodolski, što je dovelo do povećanja cijene vodne usluge. Društvo Loparko d.o.o., Lopar je izradilo novi izračun cijene na temelju stvarnih troškova i donijelo novi cjenik usluga javne odvodnje. Društvo Vodovod i kanalizacija d.o.o., Rijeka donijelo je odluku o cijeni vodnih usluga, kojom je od veljače 2014. uveden u obračun fiksni dio cijene usluge javne odvodnje, a koji nije bio obračunavan u prethodnom razdoblju. Društva Vrelo d.o.o., Rab i Vodovod Žrnovnica d.o.o., Novi Vinodolski izjednačila su varijabilni dio cijene za cijelu godinu. Povećanje cijena usluga javne odvodnje nije rezultiralo značajnijim povećanjem prihoda i pokrićem rashoda za obavljanje djelatnosti javne odvodnje. Od navedenih društava, u 2014. društvo Društvo Vodovod i kanalizacija d.o.o., Rijeka ostvarilo je od djelatnosti javne odvodnje gubitak u iznosu 1.318.273,00 kn, dok su druga društva od navedene djelatnosti ostvarila pozitivan financijski rezultat.

Nadalje, pet društava Ponikve voda d.o.o., Krk, Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o., Cres, Murvica d.o.o., Crikvenica, Liburnijske vode d.o.o., Ičići i Čabranka d.o.o., Čabar nisu mijenjala cijenu pružanja usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda od obavljanja revizije u srpnju 2013. Od navedenih društava, društva Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o., Cres, i Liburnijske vode d.o.o., Ičići nisu ostvarenim приходima od djelatnosti javne odvodnje pokrila nastale troškove, odnosno ostvarila su gubitak u iznosu 4.488.529,00 kn. Društvo Čabranka d.o.o., Čabar u poslovnim knjigama ne evidentira zasebno prihode i rashode od usluge javne odvodnje.

Društvo Komunalac - vodoopskrba i odvodnja d.o.o., Delnice ne obračunava i ne naplaćuje usluge javne odvodnje te ne ostvaruje prihode od ove djelatnosti. Rashodi za 2014. za ovu djelatnost pokrivaju se iz drugih prihoda društva.

Pozitivni učinci su postignuti kod svih društava u preispitivanju visine troškova, analizi i kalkulaciji stvarnih troškova koji se financiraju iz cijene usluge javne odvodnje, ažuriranju baze podataka o broju korisnika usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda, broju priključaka na kanalizacijsku mrežu te količini pružene usluge odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda. Preporuku koja se odnosi na pribavljanje sredstava strukturnih fondova Europske unije za izgradnju nove i rekonstrukciju postojeće kanalizacijske mreže izvršila su sva društva, osim društava Komunalac - vodoopskrba i odvodnja d.o.o., Delnice i Čabranka d.o.o., Čabar. Najznačajniji projekt sufinanciran sredstvima Europske unije odnosi se na izradu projektne dokumentacije i studije izvodljivosti za sustav prikupljanja, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda otoka Krka. Projekt je procijenjen u iznosu 490.370.277,00 kn, a obuhvaća aglomeracije Omišalj, Malinska - Njivice, Krk, Punat - Kornić, Baška i Klimno - Šilo.

## I. IZVRŠENJE DANIH PREPORUKA

U nastavku se daju podaci o izvršenju danih preporuka prema društvima obuhvaćenim revizijom.

Tablica broj 1

### Izvršenje danih preporuka

Naziv društva	Ukupni broj danih preporuka	Izvršenje preporuka			
		Izvršene	Djelomično izvršene	Neizvršene	Nije primjenjivo
Vodovod i kanalizacija d.o.o., Rijeka	13	8	4	-	1
Ponikve d.o.o., Krk	12	6	4	1	1
Vodovod i čistoća Cres Mali Lošinj d.o.o., Cres	12	7	4	-	1
Vrelo d.o.o., Rab	12	10	1	-	1
Lopar Vrutak d.o.o., Lopar	14	7	4	1	2
Murvica d.o.o., Crikvenica	12	4	7	-	1
Ivanj d.o.o., Novi Vinodolski	12	7	4	-	1
Komunalac d.o.o., Opatija	13	5	5	2	1
Komunalac d.o.o., Delnice	12	3	3	5	1
Čabranka d.o.o., Čabar	10	4	3	2	1
Ukupno	122	61	39	11	11
% izvršenja	100,0	50,0	32,0	9,0	9,0

Preporuke za koje je ocijenjeno da provjera izvršenja nije primjenjiva se odnose na objedinjavanje sustava javne odvodnje (sva društva), jer u međuvremenu, od okončanja posebne revizije do vremena provjere izvršenja danih preporuka, osnivači društava nisu donijeli potrebne akte niti su doneseni propisi koji bi nedvosmisleno regulirali navedeno područje. Nadalje, vezano uz preispitivanje način raspodjele zajedničkih troškova na organizacijsku jedinicu javne odvodnje, novoosnovano društvo Loparko d.o.o., Lopar nastalo odvajanjem djelatnosti javne odvodnje, ne obavlja preraspodjelu zajedničkih troškova, s obzirom da je djelatnost javne odvodnje jedina djelatnost koju društvo obavlja, te društvo evidentira samo troškove navedene djelatnosti.

Isto tako, navedeno društvo vezano za planiranje gradnje razdvojenih sustava oborinske i fekalne javne odvodnje, navodi da pokriva razdjelni sustav odvodnje otpadnih voda koji je gotovo u cijelosti izgrađen, te nema potrebe za planiranjem daljnje izgradnje. Slijedom navedenog provjera izvršenja ovih preporuka za spomenuto društvo nije primjenjiva.

Za društva Vode Vrbovsko d.o.o., Vrbovsko (Komunalac d.o.o., Vrbovsko) i Fužine d.o.o., Fužine, koja ne obavljaju djelatnost javne odvodnje nije obavljena provjera izvršenja preporuka jer spomenuta društva od siječnja 2013. ne obračunavaju uslugu javne odvodnje.

Dalje u tekstu uz nazive društava obuhvaćenih revizijom dani su (u zagradi) i nazivi društava kod kojih je obavljena provjera izvršenja preporuka, a nastala su izdvajanjem djelatnosti javne odvodnje.

### **Vodovod i kanalizacija d.o.o., Rijeka**

#### **1. Prihodi i rashodi od djelatnosti javne odvodnje**

- 1.1. Preporučeno je preispitati visinu troškova i mogućnost smanjenja troškova koji ne utječu na kvalitetu pružanja usluga javne odvodnje, kao i način raspodjele zajedničkih troškova na organizacijsku jedinicu javne odvodnje.

Preporuka je djelomično izvršena. Način raspodjele zajedničkih troškova na organizacijsku jedinicu javne odvodnje prati odnos broja zaposlenih u organizacijskim jedinicama Vodovod i Kanalizacija. Obavljena je analiza ključeva raspodjele zajedničkih troškova na osnovi broja zaposlenih u navedenim jedinicama, kojom je utvrđeno da nije došlo do promjene odnosa zaposlenih te da nije potrebno mijenjati ključeve. U 2013. započeto je s radom na novoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta. Napravljen je novi izračun troškova plaća za djelatnike na poslovima razvoja i investicija koji su povećani u odnosu na prethodno razdoblje, a prema planu ulaganja očekuje se daljnje povećanje ovih troškova. Troškovi plaća i svi drugi troškovi proizašli iz obavljanja razvojnih poslova terete troškove poslovanja koji se financiraju iz osnovne cijene vodnih usluga. Za 2014. su ostvareni prihodi od javne odvodnje u iznosu 32.760.446,00 kn, rashodi u iznosu 34.078.719,00 kn te gubitak iznosi 1.318.273,00 kn. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

#### **2. Cijene usluge javne odvodnje**

- 2.1. Preporučeno je napraviti analize i kalkulacije stvarnih troškova koji se financiraju iz cijene usluge javne odvodnje s obzirom da su kalkulacije važećih cijena napravljene na temelju planiranih troškova, korisnika i količina.

Preporuka je izvršena. Analize i kalkulacije troškova poslovanja napravljene su za 2013. i 2014. Sastavljene su Procjena rezultata poslovanja društva u 2013. na temelju ostvarenja za razdoblje siječanj - lipanj 2013. i Mjere za ostvarenje pozitivnog financijskog rezultata poslovanja, Procjena poslovanja društva u 2014. na temelju ostvarenja za razdoblje siječanj - lipanj 2014. i Mjere za ostvarenje pozitivnog financijskog rezultata poslovanja, Izvještaj o obavljenoj reviziji financijskih izvješća i godišnjeg izvješća za 2013. te Izvještaj o obavljenoj reviziji financijskih izvješća za 2014.

Društvo je u skladu s odredbama članka 207.a Zakona o vodama, preispitalo i revidiralo jedinične cijene fiksnog i varijabilnog dijela cijene vodnih usluga za 2014. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.2. Preporučeno je izraditi izračun fiksnog dijela cijene usluge javne odvodnje i obračunati korisnicima fiksni dio cijene.

Preporuka je izvršena. U prosincu 2013. donesene su izmjene i dopune odluke o cijeni vodnih usluga, kojom je od veljače 2014. uveden u obračun fiksni dio cijene usluge javne odvodnje. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

- 2.3. Preporučeno je donijeti opće i tehničke uvjete isporuke usluge javne odvodnje.

Preporuka je izvršena. Direktor društva je 3. rujna 2013. donio opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

- 2.4. Preporučeno je poduzimati aktivnosti vezane uz korištenje nepovratnih sredstava Europske unije za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih sustava javne odvodnje.

Preporuka je djelomično izvršena. Intenzivirane su aktivnosti na izradi dokumentacije za apliciranje. U prosincu 2014. zaključen je ugovor za sufinanciranje tehničko - projektne dokumentacije za aglomeraciju Kostrena. Vrijednost ugovora iznosi 3.586.000,00 kn. Financiranje je osigurano iz strukturnih fondova i Kohezijskog fonda Europske unije. Razdoblje prihvatljivosti izdataka projekta je do konca lipnja 2016. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.5. Preporučeno je ujednačiti i ažurirati baze podataka o broju korisnika usluga javne odvodnje, broju priključaka te količini pružene usluge potrebne za izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga.

Preporuka je izvršena. Baza podataka o broju korisnika, broju priključaka i količini pružene usluge potrebne za izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga je ažurirana. U okviru evidencija naplate vode prema vodomjerima ažuriraju se podaci o broju korisnika. Jedinostveni informacijski sustav povezan s nadležnim službama nije uspostavljen. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.6. Preporučeno je planirati i evidentirati troškove pružanja usluga javne odvodnje zasebno od drugih usluga koje se obavljaju unutar djelatnosti odvodnje (crpljenje i odvoz otpadnih voda iz sabirnih i septičkih jama i drugo), kako bi se omogućila usporedba ostvarenih prihoda i rashoda nastalih obavljanjem usluga javne odvodnje.

Preporuka je izvršena. Izmjenama i dopunama odluke o cijeni vodnih usluga iz prosinca 2013. je utvrđena zasebna cijena za uslugu pražnjenja otpadnih voda iz septičkih i sabirnih jama. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.7. Preporučeno je omogućiti ugradnju brojača protoka prije prijema otpadnih voda u sustav javne odvodnje te u skladu s time i normativno urediti odluke o priključenju objekata na sustav javne odvodnje, u cilju obračuna usluga javne odvodnje prema stvarno zbrinutim količinama vode.



Preporuka je izvršena. Odlukom o cijeni vodnih usluga te općim i tehničkim uvjetima isporuke vodnih usluga omogućena je ugradnja mjerača protoka otpadnih voda u sustav javne odvodnje u cilju obračuna usluga javne odvodnje prema stvarno zbrinutim količinama i dani su tehničko - tehnološki uvjeti za njihovu ugradnju. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.8. Preporučeno je provesti detaljnu analizu poslovanja, s obzirom da su prihodi od obavljanja djelatnosti javne odvodnje manji od ostvarenih rashoda, poduzeti mjere na smanjenju akumuliranog gubitka te preispitati cijenu javne odvodnje.

Preporuka je djelomično izvršena. U studenom 2014. sastavljena je procjena poslovanja na temelju ostvarenja za razdoblje od siječnja do rujna 2014., te su donesene mjere za ostvarenje pozitivnog financijskog rezultata poslovanja kao temelja za donošenje izmjena i dopuna plana poslovanja za 2014. Provedena je analiza poslovanja i donesena je nova odluka o cijeni vodnih usluga, te je na razini društva ostvaren pozitivan financijski rezultat. Društvo je od svih djelatnosti za 2014. ostvarilo dobit u iznosu 361.800,00 kn, dok akumulirani gubitak iznosi 25.073.291,00 kn, koji je u odnosu na prethodnu godinu manji za 530.604,00 kn. Cijena koja je utvrđena novom odlukom nije za 2014. bila dostatna za pokriće troškova te je organizacijska jedinica Kanalizacija ostvarila negativan financijski rezultat u iznosu 1.318.273,00 kn. Analize pokazuju da je gubitak posljedica pada količina koje se nisu planski mogle predvidjeti. Nakon obavljene vanjske revizije financijskih izvještaja za 2014., upravi društva dana je preporuka da kontaktira vlasnike radi donošenja odluke vezane za pokriće akumuliranog gubitka. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.9. Preporučeno je planirati gradnju razdvojenih sustava oborinske i fekalne javne odvodnje putem objedinjavanja izgradnje vodnih građevina.

Preporuka je izvršena. Gradnja vodnih građevina se planira kao razdjelni sustav. Gradnja oborinske odvodnje nije u nadležnosti društva, a objedinjavanje izgradnje vodnih građevina se obavlja u suradnji s gradovima i općinama. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.10. Preporučeno je ujednačiti procjene vijeka trajanja vodnih građevina i stopa za obračun amortizacije te donijeti politiku i procedure stavljanja imovine u uporabu.

Preporuka je djelomično izvršena. U 2013. i 2014. provedeno je ujednačavanje stopa za obračun amortizacije na razini vodnih građevina vodoopskrbe i odvodnje. U narednom razdoblju treba poduzeti aktivnosti na dokumentiranju vijeka trajanja vodnih građevina. Navedeno je obuhvaćeno i preporukom vanjske revizije i nadzornog odbora društva. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.11. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne odvodnje na području Županije, odnosno uspostaviti jedinstveni regionalni sustav javne odvodnje, kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske i razvojnom strategijom Županije za razdoblje od 2011. do 2013., uz uvažavanje specifičnosti pojedinih aglomeracijskih područja.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo navodi da poduzimanje ovih aktivnosti nije u njenoj nadležnosti, ali poduzima radnje da bude organizacijski i tehnički spremno za objedinjavanje sustava.

Direktor društva aktivno sudjeluje u raspravi o donošenju izmjena i dopuna Zakona o vodama, kojima bi se trebao urediti način okrupnjavanja. Nadalje, od okončanja posebne revizije do vremena provjere izvršenja danih preporuka, osnivači društava nisu donijeli potrebne akte niti su doneseni propisi koji bi nedvosmisleno regulirali navedeno područje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.12. Preporučeno je informirati pravovremeno i jasno stanovništvo o zaštiti voda te organizirati edukaciju radi podizanja svijesti o očuvanju i zaštiti vodnih resursa.

Preporuka je izvršena. Stanovništvo se informira osim putem mrežne stranice i medija i osobnim prezentiranjem u suradnji s mjesnim odborima. Obavlja se stalno informiranje o ulaganjima u cilju zaštite okoliša. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

### **Ponikve d.o.o., Krk (Ponikve voda d.o.o., Krk)**

1. Prihodi i rashodi od djelatnosti javne odvodnje

- 1.1. Preporučeno je preispitati visinu troškova i mogućnost smanjenja troškova koji ne utječu na kvalitetu pružanja usluga javne odvodnje, kao i način raspodjele zajedničkih troškova na organizacijsku jedinicu javne odvodnje.

Preporuka je djelomično izvršena. U ožujku 2014. je na skupštini društva raspravljano o cijeni vodnih usluga. Skupštini Društva dostavljen je izvještaj o analizi cijena vodnih usluga (javne vodoopskrbe i javne odvodnje) koje obuhvaća strukturu planiranih troškova za 2014., količine izvršene usluge, broj priključaka, dužinu mreže i drugo, te su iskazane usporedne cijene kod većih komunalnih društava na području Županije. Za 2013. troškovi zajedničkih službi za radnu jedinicu Kanalizacija su iznosili 1.198.290,00 kn i čine 10,6 % ostvarenih rashoda. U 2014. je došlo do razdvajanja djelatnosti i novoosnovano društvo Ponikve usluga d.o.o., Krk obavlja zajedničke poslove za društvo na temelju ugovora. Usluge se obračunavaju i troškovi raspoređuje na radnu jedinicu Vodovod i Kanalizacija. Za 2014. je utvrđen raspored zajedničkih troškova prema udjelu ostvarenih prihoda i rashoda u ukupno ostvarenim приходima društva te su iznosili 683.093,00 kn i čine 7,0 % ostvarenih rashoda radne jedinice Kanalizacije i za 53,0 % su manji od ostvarenih u 2013. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Cijene usluga javne odvodnje

- 2.1. Preporučeno je preispitati troškove koji se financiraju iz cijene javne odvodnje, prvenstveno visinu troškova zaposlenih u zajedničkim službama, kao i ključ raspodjele zajedničkih troškova na pojedine djelatnosti. Preporučeno je voditi računa da cijena javne odvodnje pokriva troškove nastale pružanjem usluga javne odvodnje, bez troškova neekonomičnog poslovanja.

Preporuka je djelomično izvršena. Nakon podjele društva radi usklađenja sa Zakonom o vodama, izdvojene su djelatnosti koje se ne odnose na vodne usluge, a troškovi usluga javne odvodnje se evidentiraju odvojeno od troškova usluga javne vodoopskrbe. Usluge objedinjene naplate za domaćinstva, formiranje i slanje računa, knjigovodstvo, priprema ovrha, pravne usluge obavlja na temelju ugovora društvo Ponikve usluga d.o.o., Krk.

Trošak za navedene usluge se dijeli na organizacijsku jedinicu Voda i Kanalizacija ovisno o ponderiranom udjelu u ostvarenim prihodima i rashodima. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.2. Preporučeno je napraviti analize i kalkulacije stvarnih troškova koji se financiraju iz cijene usluge javne odvodnje s obzirom da su kalkulacije važećih cijena napravljene na temelju planiranih troškova, korisnika i količina.

Preporuka je izvršena. Društvo je u skladu s odredbama članka 207.a Zakona o vodama, preispitalo i revidiralo jedinične cijene fiksnog i varijabilnog dijela cijene vodnih usluga za 2013. i 2014. Vanjska revizija je obavljena na temelju Prijave podataka o ekonomičnosti u djelatnosti javne odvodnje za 2013. i za 2014. te na temelju ostvarenih troškova iskazanih prema Uredbi o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.3. Preporučeno je utvrditi troškove usluge pročišćavanja otpadnih voda za korisnike koji su priključeni na sustav pročišćavanja otpadnih voda, izdvojiti troškove usluge pročišćavanja iz troškova usluge odvodnje otpadnih voda, te izračunati cijenu usluge pročišćavanja otpadnih voda.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da se u naseljima Baška i Punat putem uređaja obavlja mehanički predtretman otpadnih voda kojim se iz otpadnih voda izdvaja samo krute tvari i ne obavlja se pročišćavanje otpadnih voda. Za uređaj za pročišćavanje (biološko pročišćavanje) u naselju Dobrinj i gravitacijski kolektor je dobivena uporabna dozvola koja je postala pravomoćna u srpnju 2014., a vodopravna dozvola je dobivena koncem listopada 2014. Prema vodopravnoj dozvoli društvo treba četiri puta godišnje, obavljati praćenje kakvoće otpadne vode iz uzorka zahvaćenog na ulazu i na izlazu iz uređaja, a prije ispusta u upojnu građevinu. Društvo vodi evidenciju o ispitivanju te propisani očevidnik. Društvo Hrvatske vode na temelju dostavljenih rezultata ispitivanja sastava otpadnih voda, na godišnjoj razini prate rad spomenutog uređaja i učinak pročišćavanja, te utvrđuje obavlja li se pročišćavanje otpadnih voda. Društvo navodi da kada pročišćavanje bude dalo propisane rezultate smanjit će se naknada za zaštitu voda i analizirati će se uvođenje cijene usluge pročišćavanja. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.4. Predloženo je poduzimati aktivnosti vezane uz korištenje nepovratnih sredstava Europske unije za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih sustava javne odvodnje.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je u suradnji s Hrvatskim vodama poduzelo aktivnosti vezano uz korištenje sredstava strukturnih i kohezijskih fondova Europske unije za razdoblje 2014. do 2020. Za financiranje iz sredstava Europske unije, a za potrebe kandidiranja projekta, u tijeku je izrada projektne dokumentacije i studije izvodljivosti za projekt Sustav prikupljanja, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda otoka Krka. Projekt je procijenjen u iznosu 490.370.277,00 kn. Planirani projekt obuhvaća aglomeracije Omišalj, Malinska - Njivice, Krk, Punat - Kornić, Baška i Klimno - Šilo. Obuhvaća izgradnju fekalne kanalizacije i pratećih objekata, rekonstrukciju vodovodne mreže i obalnih kolektora, nadogradnju četiri uređaja za pročišćavanje otpadnih voda i izgradnju dva nova uređaja za pročišćavanje (II stupanj pročišćavanja). U financiranju projekta uz bespovratna novčana sredstava Europske unije koriste se i sredstva jedinica lokalnih samouprava otoka Krka.

Izrada studije izvodljivosti s aplikacijom je završena i predana je društvu Hrvatske vode. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.5. Predloženo je ujednačiti i ažurirati baze podataka o broju korisnika usluga javne odvodnje, broju priključaka, te količini pružene usluge potrebne za izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga.

Preporuka je izvršena. Baza podataka o broju korisnika, broju priključaka i količini pružene usluge potrebne za izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga je ažurirana. Nakon završetka izgradnje komunalnih vodnih građevina društvo obavještava vlasnika građevine o mogućnosti priključenja građevine na sustav javne odvodnje. Obavijest sadrži i rok priključenja, sukladan Odluci o priključenju građevina i drugih nekretnina na komunalne vodne građevine. Uz obavijest, vlasniku građevine se dostavlja i popis priloga koji mora dostaviti isporučitelju vodne usluge prigodom podnošenja zahtjeva za priključak na sustav javne odvodnje. Kontrola realiziranih priključaka obavlja se tri do četiri puta godišnje, na osnovi popisa predanih zahtjeva za kanalizacijski priključak. Jedinstveni informacijski sustav povezan s nadležnim službama nije uspostavljen. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.6. Preporučeno je planirati i evidentirati troškove pružanja usluga javne odvodnje zasebno od drugih usluga koje se obavljaju unutar djelatnosti odvodnje, kako bi se omogućila usporedba ostvarenih prihoda i rashoda nastalih obavljanjem usluga javne odvodnje.

Preporuka je izvršena. U okviru radne jedinice Kanalizacija su za 2013., 2014. i 2015. zasebno planirani i evidentirani troškovi za sve usluge koje se obavljaju u okviru navedene radne jedinice (uz zbrinjavanje voda se obavljaju usluge održavanja oborinskih kolektora, pražnjenja septičkih jama, popravaka strojeva i druge usluge). Prigodom izračuna fiksnog i varijabilnog dijela cijene javne odvodnje za 2014. su korišteni samo troškovi javne odvodnje (bez troška crpljenja i odvoza otpadnih voda iz sabirnih i septičkih jama i održavanja oborinske kanalizacije). U planu za 2014. i 2015. su u okviru radne jedinice Kanalizacija zasebno planirani prihodi od zbrinjavanja voda (javna odvodnja). Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.7. Preporučeno je omogućiti ugradnju brojača protoka prije prijema otpadnih voda u sustav javne odvodnje, te u skladu s time i normativno urediti odluke o priključenju objekata na sustav javne odvodnje, u cilju obračuna usluga javne odvodnje prema stvarno zbrinutim količinama vode.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da je prema odredbi članka 215. Zakona o vodama, isporučitelj vodnih usluga dužan donijeti Opće i tehničke uvjete isporuke vodnih usluga. Jedan od sadržaja tih uvjeta je i odredba o uvjetima ugradnje mjerača protoka, dok u uvjetima isporuke vodne usluge javne odvodnje za društvo ne stoji obveza niti mogućnost ugradnje mjerače protoka. Isto tako, niti Zakon o vodama ne obvezuje ugradnju navedenog uređaja. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.8. Preporučeno je planirati gradnju razdvojenih sustava oborinske i fekalne javne odvodnje putem objedinjavanja izgradnje vodnih građevina.

Preporuka je izvršena. Društvo u suradnji s jedinicama lokalne samouprave na otoku Krku planira gradnju fekalne javne odvodnje, a paralelno se planira i izgradnja oborinske odvodnje.

Sustavi odvodnje otpadnih voda i oborinske odvodnje su razdvojeni. Oborinska odvodnja se nakon izgradnje evidentira na računima imovine pojedinih jedinica lokalne samouprave. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.9. Preporučeno je ujednačiti procjene vijeka trajanja vodnih građevina i stopa za obračun amortizacije, te donijeti politiku i procedure stavljanja imovine u uporabu.

Preporuka je izvršena. Društvo je vijek trajanja osnovnih sredstava utvrdilo u skladu s Pravilnikom o amortizaciji. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.10. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne odvodnje na području Županije, odnosno uspostaviti jedinstveni regionalni sustav javne odvodnje, kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske i razvojnom strategijom Županije za razdoblje od 2011. do 2013., uz uvažavanje specifičnosti pojedinih aglomeracijskih područja.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Uspostava jedinstvenog regionalnog sustava javne odvodnje nije u nadležnosti društva. Nadalje, od okončanja posebne revizije do vremena provjere izvršenja danih preporuka, osnivači društava nisu donijeli potrebne akte niti su doneseni propisi koji bi nedvosmisleno regulirali navedeno područje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.11. Preporučeno je informirati pravovremeno i jasno stanovništvo o zaštiti voda te organizirati edukaciju radi podizanja svijesti o očuvanju i zaštiti vodnih resursa.

Preporuka je izvršena. Društvo informira korisnike o investicijama koje su bitne za zaštitu voda na svojim mrežnim stranicama. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

### **Vodovod i čistoća Cres Mali Lošinj d.o.o., Cres (Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o., Cres)**

1. Prihodi i rashodi od djelatnosti javne odvodnje

- 1.1. Preporučeno je preispitati visinu cijene javne odvodnje, naročito njen fiksni dio. Preporučeno je preispitati visinu troškova i mogućnost smanjenja troškova koji ne utječu na kvalitetu pružanja usluga javne odvodnje, kao i način raspodjele zajedničkih troškova na organizacijsku jedinicu javne odvodnje.

Preporuka je djelomično izvršena. U siječnju 2014. provedene su statusne promjene. Podjelom društva nastala su dva nova društva, Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o., Cres i Komunalne usluge Cres Lošinj d.o.o., Cres. Troškovi pružanja usluge javne odvodnje evidentiraju se i planiraju zasebno od drugih usluga te je omogućena usporedba ostvarenih prihoda i rashoda nastalih obavljanjem usluge javne odvodnje. U okviru društva Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o., Cres obavljaju se isključivo usluge iz djelatnosti javne vodoopskrbe i odvodnje dok se poslovi zajedničkih službi obavljaju unutar povezanog društva Komunalne usluge Cres Lošinj d.o.o., koje mjesečno ispostavlja obračun za obavljene usluge. Navedeni trošak se u odgovarajućem postotku raspoređuje između djelatnosti javne vodoopskrbe i odvodnje. Način raspodjele zajedničkih troškova u skladu s elaboratom o transfernim cijenama treba preispitati u narednom razdoblju s obzirom da društvo posluje od početka 2014.

Društvo je u 2015. preispitalo cijenu javne odvodnje, naročito njen fiksni dio te je u skladu s propisanom metodologijom sastavilo prijedlog novih cijena koji je u tijeku obavljanja revizije, dan na suglasnost skupštini društva. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

## 2. Cijene usluga javne odvodnje

- 2.1. Preporučeno je planirati troškove javne odvodnje prema izvorima financiranja, voditi računa da cijena javne odvodnje pokriva troškove nastale pružanjem usluga javne odvodnje, odnosno planirati i evidentirati troškove pružanja usluga javne odvodnje zasebno od drugih usluga koje se obavljaju unutar djelatnosti odvodnje.

Preporuka je izvršena. Troškovi pružanja usluge javne odvodnje planom poslovanja društva za 2015. su planirani i u poslovnim knjigama evidentirani, zasebno od drugih usluga te je omogućena usporedba ostvarenih prihoda i rashoda od usluge javne odvodnje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.2. Preporučeno je obračunati fiksni i varijabilni dio cijene usluge javne odvodnje za sve korisnike u zgradama sa zajedničkim vodomjerom.

Preporuka je izvršena. Fiksni i varijabilni dio cijene usluge javne odvodnje su obračunani za sve korisnike u zgradama sa zajedničkim vodomjerom. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

- 2.3. Preporučeno je napraviti analize i kalkulacije stvarnih troškova koji se financiraju iz cijene usluge javne odvodnje s obzirom da su kalkulacije važećih cijena napravljene na temelju planiranih troškova, korisnika i količina.

Preporuka je djelomično izvršena. Napravljene su analiza i izračun cijene javne odvodnje. Dano je obrazloženje vezano za razliku između stvarnih i planiranih troškova koje prije svega proizlazi iz promatranog kratkog vremenskog razdoblja poslovanja novog društva. Određeni vremenski odmak potreban je za analizu i realnije planiranje. Isto tako, naveden je problem neuključivanja amortizacije dugotrajne imovine financirane iz potpora u troškove koje cijena pokriva, što ima za posljedicu da cijena usluge ne pokriva ukupne troškove obavljanja djelatnosti. Društvo je u skladu s odredbama članka 207.a Zakona o vodama, preispitalo i revidiralo jedinične cijene fiksnog i varijabilnog dijela cijene vodnih usluga za 2014. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.4. Preporučeno je utvrditi funkcionalnost i mogućnost korištenja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda, ispuniti tehničke uvjete i staviti ih u uporabu.

Preporuka je djelomično izvršena. Osigurana je funkcionalnost uređaja za pročišćavanje otpadnih voda na tri lokacije Kimen (Cres), Kijac (Mali Lošinj) i Zaglav (Miholašćica Cres). Uređaj Kimen je stavljen u uporabu, Zaglav čeka tehnički pregled dok je uređaj Kijac u fazi izvođenja. Mogućnost obračuna usluge pročišćavanja otpadnih voda treba razmotriti nakon dovršetka i puštanja u pogon uređaja Kijac, kada će se moći obračunati ukupni troškovi pročišćavanja otpadnih voda. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.5. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne odvodnje na području Županije, odnosno uspostaviti jedinstveni regionalni sustav javne odvodnje, kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske i razvojnom strategijom Županije za razdoblje od 2011. do 2013., uz uvažavanje specifičnosti pojedinih aglomeracijskih područja.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.6. Preporučeno je poduzimati aktivnosti vezane uz korištenje nepovratnih sredstava Europske unije za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih sustava javne odvodnje.

Preporuka je izvršena. Za pripremu projektno - studijske dokumentacije i aplikacijskog paketa zaključen je ugovor za sufinanciranje od Europske unije za aglomeracije Cres, Martinšćica, Mali Lošinj i Veli Lošinj u vrijednosti 8.930.000,00 kn. Financiranje je osigurano iz strukturnih fondova i Kohezijskog fonda Europske unije. Projekt je u fazi provođenja, ali do vremena obavljanja revizije nisu isplaćena financijska sredstva za projektne aktivnosti. Razdoblje prihvatljivosti izdataka projekta je do konca lipnja 2016. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.7. Preporučeno je ujednačiti i ažurirati baze podataka o broju korisnika usluga javne odvodnje, broju priključaka, te količini pružene usluge potrebne za izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga.

Preporuka je izvršena. Baza podataka o broju korisnika, broju priključaka i količini pružene usluge potrebne za izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga je ažurirana. Društvo ažurira baze podataka prijavom od strane korisnika te kontrolom na terenu. Jedinstveni informacijski sustav povezan s nadležnim službama nije uspostavljen. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.8. Preporučeno je omogućiti ugradnju brojača protoka prije prijema otpadnih voda u sustav javne odvodnje, te u skladu s time i normativno urediti odluke o priključenju objekata na sustav javne odvodnje, u cilju obračuna usluga javne odvodnje prema stvarno zbrinutim količinama vode.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da je ugradnja mjerača otpadnih voda financijski zahtjevan projekt, koji osim što zahtijeva prostor za ugradnju ne daju precizne podatke. Društvo daje mogućnost ugradnje mjerača otpadnih voda na zahtjev potrošača (iskoristio jedan potrošač). Navedena mogućnost nije normativno uređena, ali u narednom razdoblju društvo namjerava mogućnost ugradnje mjerača protoka otpadnih voda urediti općim i tehničkim uvjetima isporuke usluge javne odvodnje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.9. Preporučeno je planirati gradnju razdvojenih sustava oborinske i fekalne javne odvodnje putem objedinjavanja izgradnje vodnih građevina.

Preporuka je izvršena. Oborinska kanalizacija je u nadležnosti grada, dok je fekalna kanalizacija u nadležnosti društva. Sustavi oborinske i fekalne kanalizacije se odvojeno projektiraju, a izvode objedinjeno. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.10. Preporučeno je ujednačiti procjene vijeka trajanja vodnih građevina i stopa za obračun amortizacije te donijeti politiku i procedure stavljanja imovine u uporabu.

Preporuka je izvršena. Ujednačene su procjene vijeka trajanja i stopa za obračun amortizacije vodnih građevina. Procedure stavljanja imovine u uporabu utvrđene su sustavom financijskog upravljanja i kontrola. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.11. Preporučeno je informirati pravovremeno i jasno stanovništvo o zaštiti voda te organizirati edukaciju radi podizanja svijesti o očuvanju i zaštiti vodnih resursa.

Preporuka je izvršena. Društvo putem mrežne stranice informira stanovništvo o svojim aktivnostima. Društvo nije organiziralo edukacije radi podizanja svijesti o očuvanju i zaštiti vodnih resursa, ali kroz aktivnost vidljivost u okviru projekta koji se financira sredstvima Europske Unije, treba obaviti informiranje stanovništva o projektu i zaštiti vodnih resursa. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

### **Vrelo d.o.o., Rab**

1. Prihodi i rashodi od djelatnosti javne odvodnje

- 1.1. Preporučeno je preispitati visinu troškova i mogućnost smanjenja troškova koji ne utječu na kvalitetu pružanja usluga javne odvodnje, kao i način raspodjele zajedničkih troškova na organizacijsku jedinicu javne odvodnje.

Preporuka je izvršena. Između društva Vrela d.o.o., Rab i Dundova d.o.o., Rab zaključen je u siječnju 2013. ugovor o podjeli i preuzimanju društva (odvajanje s preuzimanjem). Sastavljena je diobena bilanca. Prema navedenom ugovoru društvo Vrelo d.o.o., Rab obavlja djelatnosti vode i javne odvodnje. U cilju preispitivanja troškova poslovanja napravljene su analize na temelju kojih su troškovi uprave raspodijeljeni prema udjelu poslovnih jedinica u ukupnim prihodima društva. Napravljen je izračun najniže cijene vodnih usluga za 2014. te je donesen cjenik komunalnih usluga s primjenom od 1. siječnja 2014. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Cijene usluga javne odvodnje

- 2.1. Preporučeno je napraviti analize i kalkulacije stvarnih troškova koji se financiraju iz cijene usluge javne odvodnje s obzirom da su kalkulacije važećih cijena napravljene na temelju planiranih troškova, korisnika i količina.

Preporuka je izvršena. Analize i kalkulacije troškova koje se financiraju iz cijene javne odvodnje napravljene su koncem 2012. na bazi planskih troškova poslovanja, a predviđenih izračunom u Uredbi o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva. Društvo je u skladu s odredbama članka 207.a Zakona o vodama, preispitalo i revidiralo jedinične cijene fiksnog i varijabilnog dijela cijene vodnih usluga za 2014. Vanjska revizija je obavljena na temelju Prijave podataka o ekonomičnosti u djelatnosti javne odvodnje za 2014. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.2. Preporučeno je uskladiti odluku o cijeni vodnih usluga prema preporukama Vijeća za vodne usluge u skladu s odredbama Zakona o vodama.

Preporuka je izvršena. Prema zahtjevu Vijeća za vodne usluge na usklađenje donesena je u listopadu 2013. nova Odluka o cijeni vodnih usluga u skladu s odredbama Zakona o vodama. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.



- 2.3. Preporučeno je preispitati troškove koji se financiraju iz cijene javne odvodnje, prvenstveno visinu troškova zaposlenih u zajedničkim službama te preispitati visinu cijene javne odvodnje, naročito njen fiksni dio.

Preporuka je izvršena. Nakon izvršene podjele društva napravljene su analize poslovanja te su izračunani novi udjeli poslovnih jedinica kako u prihodima tako i troškovima poslovne jedinice Uprava. Prema odluci direktora od 1. travnja 2014. poslovnoj jedinici Odvodnja pripada 29,0 %, a 31,0 % od siječnja 2015. U cilju preispitivanja troškova napravljene su analize poslovanja za razdoblje od siječnja do ožujka 2014., za cijelu 2014. te za prvo tromjesečje 2015. Redovnim praćenjem poslovanje smanjuju se troškovi poslovne jedinice Uprava. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.4. Preporučeno je poduzimati aktivnosti vezane uz korištenje nepovratnih sredstava Europske unije za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih sustava javne odvodnje.

Preporuka je izvršena. Za aglomeraciju Rab, Supetarska Draga i Lopar, prema ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava Europske unije, započete su aktivnosti vezane uz pripremu projektno - studijske dokumentacije u vrijednosti 3.559.875,00 kn. Financiranje je osigurano iz strukturnih fondova i kohezijskih fondova Europske unije. Društvo navodi da projekt treba biti pripremljen i prijavljen za sufinanciranje najkasnije do konca 2017. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.5. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne odvodnje na području Županije, odnosno uspostaviti jedinstveni regionalni sustav javne odvodnje, kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske i razvojnom strategijom Županije za razdoblje od 2011. do 2013., uz uvažavanje specifičnosti pojedinih aglomeracijskih područja.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Od okončanja posebne revizije do vremena provjere izvršenja danih preporuka, osnivači društava nisu donijeli potrebne akte niti su doneseni propisi koji bi nedvosmisleno regulirali navedeno područje. Društvo je pripalo uslužnom području Ličko - senjske županije. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.6. Preporučeno je ujednačiti i ažurirati baze podataka o broju korisnika usluga javne odvodnje, broju priključaka, te količini pružene usluge potrebne za izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga.

Preporuka je izvršena. Baza podataka o broju korisnika, broju priključaka i količini pružene usluge potrebne za izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga je ažurirana. Društvo posjeduje u svom komunalnom programu različite preglede, koji se koriste pri izradi plana i izračuna cijena. Jedinstveni informacijski sustav povezan s nadležnim službama nije uspostavljen. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.7. Preporučeno je planirati i evidentirati troškove pružanja usluga javne odvodnje zasebno od drugih usluga koje se obavljaju unutar djelatnosti odvodnje (izrada kanalizacijskih priključaka i drugo), kako bi se omogućila usporedba ostvarenih prihoda i rashoda nastalih obavljanjem usluga javne odvodnje.

Preporuka je izvršena. Društvo od lipnja 2014. planira i evidentira prihode i rashode u poslovnim knjigama samo za djelatnost javne odvodnje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.8. Preporučeno je omogućiti ugradnju brojača protoka prije prijema otpadnih voda u sustav javne odvodnje te u skladu s time i normativno urediti odluke o priključenju objekata na sustav javne odvodnje, u cilju obračuna usluga javne odvodnje prema stvarno zbrinutim količinama vode.

Preporuka je djelomično izvršena. Prigodom izrade projektne studijske dokumentacije za aglomeraciju Rab, Supetarska Draga i Lopar treba planirati mogućnost ugradnje mjerača protoka na priključcima objekata. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.9. Preporučeno je ujednačiti procjene vijeka trajanja vodnih građevina i stopa za obračun amortizacije te donijeti politiku i procedure stavljanja imovine u uporabu.

Preporuka je izvršena. Računovodstvenim politikama utvrđen je obračun amortizacije, koji je u 2013 i 2014. obračunan istim stopama. Stope za obračun su jednake porezno priznatim stopama sadržanim u Zakonu o porezu na dobit. Procedura stavljanja imovine u uporabu obavlja se prema obavljenoj investiciji ili prema uporabnim dozvolama. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.10. Preporučeno je objediniti izgradnju vodnih građevina i planirati gradnju razdvojenih sustava oborinske i fekalne javne odvodnje.

Preporuka je izvršena. Objedinjavanje se obavlja u suradnji sa Gradom Rabom, dok se u suradnji s Hrvatskim vodama provodi planiranje i ugovaranje radova na sustavu javne odvodnje. Gradnja oborinske odvodnje nije u nadležnosti Društva. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.11. Preporučeno je informirati pravovremeno i jasno stanovništvo o zaštiti voda te organizirati edukaciju radi podizanja svijesti o očuvanju i zaštiti vodnih resursa.

Preporuka je izvršena. Društvo putem mrežne stranice informira stanovništvo s aktualnim propisima u području zaštite vodnih resursa te održava radionice na temu zaštite vode. Isto tako stanovništvo se informira putem lokalnog radija i slanjem obavijesti uz račune. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

### **Lopar Vrutak d.o.o., Lopar (Loparko d.o.o., Lopar)**

1. Prihodi i rashodi od djelatnosti javne odvodnje
- 1.1. Preporučeno je preispitati visinu troškova i mogućnost smanjenja troškova koji ne utječu na kvalitetu pružanja usluga javne odvodnje.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da je za cjelokupno preispitivanje troškova potrebno stvoriti preduvjete za utvrđivanje stvarnih troškova, a time i utvrđivanje cijene. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 1.2. Preporučeno je preispitati način raspodjele zajedničkih troškova na organizacijsku jedinicu javne odvodnje.

Preporuka je izvršena. Općina Lopar je u 2014. na temelju odredbi Zakona o vodama, osnovalo društvo Loparko d.o.o., Lopar koje obavlja usluge javne odvodnje. Odvajanjem djelatnosti javne odvodnje u novo društvo, ne obavlja se preraspodjela zajedničkih troškova, s obzirom da je djelatnost javne odvodnje jedina djelatnost koju društvo obavlja, a društvo evidentira samo troškove za obavljanje djelatnosti javne odvodnje. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

## 2. Cijene usluga javne odvodnje

- 2.1. Preporučeno je napraviti analize i kalkulacije stvarnih troškova koji se financiraju iz cijene usluge javne odvodnje s obzirom da su kalkulacije važećih cijena napravljene na temelju planiranih troškova, korisnika i količina.

Preporuka je izvršena. Društvo je u 2013. napravilo novi izračun cijene usluge javne odvodnje na temelju stvarnih troškova u 2012. koji se financiraju iz cijene usluge javne odvodnje i na temelju stvarnog broja korisnika i ostvarenih količina odvodnje otpadnih voda u 2012. Društvo je u skladu s odredbama članka 207.a Zakona o vodama, preispitalo i revidiralo jedinične cijene fiksnog i varijabilnog dijela cijene vodnih usluga za 2014. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.2. Preporučeno je izračunati cijenu vodne usluge javne odvodnje u skladu s odredbama Zakona o vodama i Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva.

Preporuka je izvršena. Društvo je na temelju stvarnih troškova iz 2012. obavilo u 2013. izračun cijene usluge javne odvodnje u skladu s odredbama Zakona o vodama i Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva. U 2013. je donesena je Odluka o načinu plaćanja i visini cijene vodne usluge javne odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda i dostavljena je Vijeću za vodne usluge. Navedenom odlukom je utvrđen i način plaćanja i visina cijena vodne usluge odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

- 2.3. Preporučeno je obračunati i naplatiti cijenu usluge javne odvodnje prema cjeniku i odluci o načinu plaćanja i visini cijene vodne usluge javne odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda, te javnu objavu odluke o cijeni javne odvodnje u skladu s odredbama Zakona o vodama.

Preporuka je izvršena. Društvo obavlja za sve korisnike obračun i naplatu cijene usluge prema važećem cjeniku i Odluci o načinu plaćanja i visini cijene vodne usluge javne odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda. Odluka je objavljena u službenom glasilu Županije. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

- 2.4. Preporučeno je utvrditi troškove usluge pročišćavanja otpadnih voda za korisnike koji su priključeni na sustav pročišćavanja otpadnih voda, izdvojiti troškove usluge pročišćavanja iz troškova usluge odvodnje otpadnih voda, te izračunati cijenu usluge pročišćavanja otpadnih voda u skladu s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva.

Preporuka je izvršena. U izračunu cijene vodne usluge javne odvodnje je obavljen zaseban izračun fiksne i varijabilne cijene za javnu odvodnju i za pročišćavanje otpadnih voda u skladu s odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva. Cjelokupni sustav javne odvodnje je spojen na pročištač. Cijena usluge javne odvodnje (fiksni i varijabilni dio) obuhvaća cijenu usluge javne odvodnje i cijenu usluge pročišćavanja otpadnih voda. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

- 2.5. Preporučeno je poduzimati aktivnosti vezane uz korištenje nepovratnih sredstava Europske unije za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih sustava javne odvodnje.

Preporuka je izvršena. Društvo Vrelo d.o.o., Rab je nositelj projekta Priprema projektno-studijske dokumentacije za aglomeracije Rab, Supetarska Draga i Lopar u vrijednosti 3.559.875,00 kn. Projekt obuhvaća vodoopskrbu i odvodnju otoka Raba i obuhvaća aglomeraciju Lopar na čijem području društvo obavlja uslugu javne odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda. Financiranje navedenog projekta je osigurano iz sredstava strukturnih fondova i kohezijskih fondova Europske unije. Obveza je nositelja projekta, da projekt bude pripremljen i prijavljen za sufinanciranje najkasnije do konca 2017. Koncem 2014. su započele aktivnosti vezane uz korištenje sredstava. U tijeku su postupci pripreme za prijavu putem Fonda za zaštitu okoliša i drugih institucija. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.6. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne odvodnje na području Županije, odnosno uspostaviti jedinstveni regionalni sustav javne odvodnje, kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske i razvojnom strategijom Županije za razdoblje od 2011. do 2013., uz uvažavanje specifičnosti pojedinih aglomeracijskih područja.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo navodi da aktivnosti na objedinjavanju sustava nisu u nadležnosti društva. Nadalje, od okončanja posebne revizije do vremena provjere izvršenja danih preporuka, osnivači društava nisu donijeli potrebne akte niti su doneseni propisi koji bi nedvosmisleno regulirali navedeno područje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.7. Preporučeno je ujednačiti i ažurirati baze podataka o broju korisnika usluga javne odvodnje, broju priključaka, te količini pružene usluge potrebne za izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga.

Preporuka je izvršena. Baza podataka o broju korisnika, broju priključaka i količini pružene usluge potrebne za izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga je ažurirana. Baze podataka se ažuriraju u suradnji s Općinom Lopar, državnim institucijama te provjerom na terenu. Jedinstveni informacijski sustav povezan s nadležnim službama nije uspostavljen. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.8. Preporučeno je planirati i evidentirati troškove pružanja usluga javne odvodnje zasebno od drugih usluga koje se obavljaju unutar djelatnosti odvodnje (usluge crpljenja i odvoza otpadnih voda, izrada kanalizacijskih priključaka i drugo), kako bi se omogućila usporedba ostvarenih prihoda i rashoda nastalih obavljanjem usluga javne odvodnje.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo nema raspoloživu opremu za obavljanje usluge crpljenja i odvoza otpadnih voda iz septičkih i sabirnih jama te je u srpnju 2014. zaključilo ugovor o poslovnoj suradnji s društvom Lopar Vrutak d.o.o., Lopar koje raspolaže potrebnom opremom. Cijena usluge crpljenja i odvoza otpadnih voda iz septičkih i sabirnih jama je utvrđena navedenim ugovorom. Troškovi obavljanja usluge zasebno se planiraju i evidentiraju od troškova javne odvodnje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.9. Preporučeno je omogućiti ugradnju brojača protoka prije prijema otpadnih voda u sustav javne odvodnje te u skladu s time i normativno urediti odluke o priključenju objekata na sustav javne odvodnje, u cilju obračuna usluga javne odvodnje prema stvarno zbrinutim količinama vode.

Preporuka nije izvršena. Društvo nije utvrdilo pravne temelje za omogućavanje ugradnje brojača protoka prije prijema otpadnih voda u sustav javne odvodnje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.10. Preporučeno je ujednačiti procjene vijeka trajanja vodnih građevina i stopa za obračun amortizacije te donijeti politiku i procedure stavljanja imovine u uporabu.

Preporuka je djelomično izvršena. Dio sustava javne odvodnje koji je nakon osnivanja Općine Lopar u 2007. pripao navedenoj Općini nije prenesen na općinu odnosno na društvo, nije evidentiran u poslovnim knjigama društva nego je dan na korištenje društvu. Imovina sustava javne odvodnje nabavljena nakon osnivanja društva se amortizira po ujednačenim stopama prema vijeku trajanja. Stope za obračun su jednake porezno priznatim stopama sadržanim u Zakonu o porezu na dobit. Procedure stavljanja imovine u uporabu nisu posebno donesene već se postupak obavlja prema zakonskim propisima. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.11. Preporučeno je objediniti izgradnju vodnih građevina i planirati gradnju razdvojenih sustava oborinske i fekalne javne odvodnje.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo navodi da pokriva razdjelni sustav odvodnje otpadnih voda koji je gotovo u cijelosti izgrađen te nema potrebe za planiranjem daljnje izgradnje. Po važećoj vodopravnoj dozvoli ne postoje granične vrijednosti otpadnih voda. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.12. Preporučeno je informirati pravovremeno i jasno stanovništvo o zaštiti voda te organizirati edukaciju radi podizanja svijesti o očuvanju i zaštiti vodnih resursa.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je u postupku izrade mrežne stranice na kojem bi se objavile informacije o zaštiti voda. Informacije o djelatnosti javne odvodnje se nalaze na mrežnim stranicama društva Lopar Vrutak d.o.o., Lopar. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

## Murvica d.o.o., Crikvenica

### 1. Prihodi i rashodi od djelatnosti javne odvodnje

- 1.1. Preporučeno je preispitati visinu troškova i mogućnost smanjenja troškova koji ne utječu na kvalitetu pružanja usluga javne odvodnje, kao i način raspodjele zajedničkih troškova na organizacijsku jedinicu javne odvodnje.

Preporuka je djelomično izvršena. Podjelom društva u svibnju 2014. u skladu s odredbama Zakona o vodama, vodna djelatnost javne odvodnje je glavna djelatnost društva. Nadzorni odbor i skupština društva su utvrdili kriterij rasporeda troškova zajedničkih službi prema udjelu u ukupnom prihodu. Trošak zajedničkih službi je u 2013. raspodijeljen na radnu jedinicu Odvodnja u iznosu 782.581,00 kn ili 22,0 % troškova zajedničkih službi. Navedeni ključ raspodjele troškova zajedničkih službi se primjenjivao do podjele društva (svibanj 2014.). Nakon podjele, društvo ima vlastite stručne službe i troškovi se u cijelosti odnose i evidentiraju na djelatnost javne odvodnje, te ne treba preispitati način raspodjele zajedničkih troškova. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

### 2. Cijene usluga javne odvodnje

- 2.1. Preporučeno je napraviti analize i kalkulacije stvarnih troškova koji se financiraju iz cijene usluge javne odvodnje s obzirom da su kalkulacije važećih cijena napravljene na temelju planiranih troškova, korisnika i količina.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da je kalkulacija troškova koji se financiraju iz cijene javne odvodnje napravljena na temelju planiranih troškova u skladu s Uredbom o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva. U 2015. je na temelju ostvarenih troškova u 2014. obavljen izračun najniže cijene osnovne cijene vodne usluge javne odvodnje. Društvo je u skladu s odredbama članka 207.a Zakona o vodama, preispitalo i revidiralo jedinične cijene fiksnog i varijabilnog dijela cijene vodnih usluga za 2014. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.2. Preporučeno je utvrditi funkcionalnost i mogućnost korištenja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda, ispuniti tehničke uvjete i staviti ih u uporabu.

Preporuka je djelomično izvršena. Postojeći mehanički uređaj za pročišćavanje otpadnih voda nema mogućnost pročišćavanja jer obavlja samo predtretman otpadnih voda, te Društvo navodi da nisu moguće rekonstrukcije postojećeg uređaja. U tijeku su aktivnosti vezano za izradu idejnog projekta uređaja za pročišćavanje otpadnih voda Crikvenica kojim bi trebao biti riješen problem pročišćavanja otpadnih voda. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.3. Preporučeno je preispitati troškove koji se financiraju iz cijene javne odvodnje, prvenstveno visinu troškova zaposlenih u zajedničkim službama, kao i ključ raspodjele zajedničkih troškova na pojedine djelatnosti.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je do podjele, troškove zajedničkih službi raspoređivalo na radne jedinice prema udjelu u ukupnom prihodu. Nakon podjele u društvu se obavlja samo djelatnosti javne odvodnje, te se svi troškovi odnose i raspoređuju na javnu odvodnju. Društvo smatra nepotrebnim preispitati troškove zajedničkih službi. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.4. Preporučeno je poduzimati aktivnosti vezane uz korištenje nepovratnih sredstava Europske unije za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih sustava javne odvodnje.

Preporuka je izvršena. Društvo je u siječnju 2015. zaključilo s Ministarstvom poljoprivrede, Hrvatskim vodama, Vodovodom Žrnovnica, gradom Crikvenicom i Novim Vinodolskim ugovor o sufinanciranju projekta aglomeracije Novi Vinodolski, Crikvenice i Selce procijenjene vrijednosti troškova u iznosu 12.728.000,00 kn. Projekt se financira sredstvima kohezijskog fonda Europske unije u iznosu 10.818.800,00 kn, iz sredstava društva u iznosu 1.272.864,00 kn i sredstava društva Vodovod Žrnovnica d.o.o., Novi Vinodolski u iznosu 636.336,00 kn. U tijeku je izrada studijske i projektne dokumentacije za sustav odvodnje otpadnih voda aglomeracije Novi Vinodolski, Crikvenica i Selce. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.5. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne odvodnje na području Županije, odnosno uspostaviti jedinstveni regionalni sustav javne odvodnje, kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske i razvojnom strategijom Županije za razdoblje od 2011. do 2013., uz uvažavanje specifičnosti pojedinih aglomeracijskih područja.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo navodi da je u tijeku izrada projektne dokumentacije aglomeracija Selce i Crikvenica u kojoj će biti obuhvaćeno cjelovito područje naselja Crikvenica, Selce i Dramalj. Aktivnosti na objedinjavanju i regionalni sustav javne odvodnje nisu u nadležnosti društva. Nadalje, od okončanja posebne revizije do vremena provjere izvršenja danih preporuka, osnivači društava nisu donijeli potrebne akte niti su doneseni propisi koji bi nedvosmisleno regulirali navedeno područje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.6. Preporučeno je ujednačiti i ažurirati baze podataka o broju korisnika usluga javne odvodnje, broju priključaka, te količini pružene usluge potrebne za izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga.

Preporuka je izvršena. Baza podataka o broju korisnika, broju priključaka i količini pružene usluge potrebne za izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga je ažurirana. Jedinstveni informacijski sustav povezan s nadležnim službama nije uspostavljen. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.7. Preporučeno je planirati i evidentirati troškove pružanja usluga javne odvodnje zasebno od drugih usluga koje se obavljaju unutar djelatnosti odvodnje, kako bi se omogućila usporedba ostvarenih prihoda i rashoda nastalih obavljanjem usluga javne odvodnje.

Preporuka je djelomično izvršena. Nakon podjele društva, od lipnja 2014. planiraju se i evidentiraju prihodi i rashodi samo za djelatnost javne odvodnje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.8. Preporučeno je omogućiti ugradnju brojača protoka prije prijema otpadnih voda u sustav javne odvodnje te u skladu s time i normativno urediti odluke o priključenju objekata na sustav javne odvodnje, u cilju obračuna usluga javne odvodnje prema stvarno zbrinutim količinama vode.

Preporuka je djelomično izvršena. Odlukom o cijeni vodnih usluga iz kolovoza 2014. je utvrđeno da se korisnicima koji imaju i koriste ispravan mjerač protoka ispuštene otpadne vode, cijena vodne usluge naplaćuje prema količini ispuštene vode izmjerenoj na mjeracu protoka. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.9. Preporučeno je ujednačiti procjene vijeka trajanja vodnih građevina i stopa za obračun amortizacije, te donijeti politiku i procedure stavljanja imovine u uporabu.

Preporuka je izvršena. Stope za obračun su jednake porezno priznatim stopama sadržanim u Zakonu o porezu na dobit. U tijeku je izrada procedura stavljanja imovine u uporabu. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.10. Preporučeno je objediniti izgradnju vodnih građevina i planirati gradnju razdvojenih sustava oborinske i fekalne javne odvodnje.

Preporuka je djelomično izvršena. U tijeku je izrada projektne dokumentacije aglomeracija Selce i Crikvenica, kojom je obuhvaćen sustav javne odvodnje za područje naselja Crikvenica, Selce i Dramalj, dok sustavom oborinske odvodnje upravlja grad Crikvenica te je razvoj sustava u njegovoj nadležnosti. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.11. Preporučeno je informirati pravovremeno i jasno stanovništvo o zaštiti voda te organizirati edukaciju radi podizanja svijesti o očuvanju i zaštiti vodnih resursa.

Preporuka je izvršena. Društvo putem mrežne stranice informira stanovništvo s aktualnim propisima u području zaštite vodnih resursa. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

### **Ivanj d.o.o., Novi Vinodolski (Vodovod Žrnovnica d.o.o., Novi Vinodolski)**

1. Prihodi i rashodi od djelatnosti javne odvodnje

- 1.1. Preporučeno je preispitati visinu troškova i mogućnost smanjenja troškova koji ne utječu na kvalitetu pružanja usluga javne odvodnje, kao i način raspodjele zajedničkih troškova na organizacijsku jedinicu javne odvodnje.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo je obavilo djelomično preispitivanje troškova prigodom izrade izračuna novih cijena vodnih usluga, usklađenjem jedinstvenih cijena javne odvodnje tijekom cijele godine. Sustav javne odvodnje računovodstveno se evidentira od travnja 2014. Društvo navodi da s obzirom na kratko vremensko razdoblje nije bilo moguće kvalitetnije preispitivati visinu troškova i mogućnost smanjenja troškova, kao i način raspodjele zajedničkih troškova na sustav javne odvodnje u novom društvu Vodovod Žrnovnica d.o.o., Novi Vinodolski. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Cijene usluge javne odvodnje

- 2.1. Preporučeno je napraviti analize i kalkulacije stvarnih troškova koji se financiraju iz cijene usluge javne odvodnje s obzirom da su kalkulacije važećih cijena napravljene na temelju planiranih troškova, korisnika i količina.



Preporuka je djelomično izvršena. Analize i kalkulacije troškova koji se financiraju iz cijene usluge javne odvodnje su napravljene za razdoblje od travnja do prosinca 2014. Društvo računovodstveno djelatnost javne odvodnje evidentira od navedenog razdoblja kada su preuzete baze korisnika. Cjenik vodnih usluga se primjenjuje od siječnja 2014. Društvo je u skladu s odredbama članka 207.a Zakona o vodama, preispitalo i revidiralo jedinične cijene fiksnog i varijabilnog dijela cijene vodnih usluga za 2014. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.2. Preporučeno je uskladiti odluku o cijeni vodnih usluga prema preporukama Vijeća za vodne usluge u skladu s odredbama Zakona o vodama.

Preporuka je izvršena. Donesena je u siječnju 2015. Odluka o cijeni vodnih usluga odnosno cjenik vodnih usluga, kojim su usklađene cijene javne odvodnje jednako za sve mjesece u godini. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

- 2.3. Preporučeno je utvrditi funkcionalnost i mogućnost korištenja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda, ispuniti tehničke uvjete i staviti ih u uporabu.

Preporuka je izvršena. Uređaj za pročišćavanje otpadnih voda je u upotrebi. Vodopravna dozvola kojom se dopušta ispuštanje otpadnih voda iz sustava Novi Vinodolski dana je početkom 2015. za razdoblje do 2019. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.4. Preporučeno je poduzimati aktivnosti vezane uz korištenje nepovratnih sredstava Europske unije za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih sustava javne odvodnje.

Preporuka je izvršena. Poduzimaju se aktivnosti u okviru programa zaštite okoliša. U listopadu 2014. zaključen je ugovor za izradu studijske i projektne dokumentacije za izgradnju vodnokomunalne infrastrukture aglomeracija Novi Vinodolski, Crikvenica i Selce. Vrijednost prihvatljivih troškova projekta iznosi 12.728.000,00 kn. Projekt se sufinancira sredstvima kohezijskog fonda Europske unije. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.5. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne odvodnje na području Županije, odnosno uspostaviti jedinstveni regionalni sustav javne odvodnje, kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske i razvojnom strategijom Županije za razdoblje od 2011. do 2013., uz uvažavanje specifičnosti pojedinih aglomeracijskih područja.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Od okončanja posebne revizije do vremena provjere izvršenja danih preporuka, osnivači društava nisu donijeli potrebne akte niti su doneseni propisi koji bi nedvosmisleno regulirali navedeno područje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.6. Preporučeno je ujednačiti i ažurirati baze podataka o broju korisnika usluga javne odvodnje, broju priključaka te količini pružene usluge potrebne za izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga.

Preporuka je izvršena. Baza podataka o broju korisnika usluge javne odvodnje, broju priključaka i količini pružene usluge potrebne za izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga se ažurira.

U izračunu najniže osnovne cijene javne odvodnje uračunano je 2 909 korisnika na uslužnom području društva (područje grada Novog Vinodolskog i općine Vinodolske), od čega 2 675 korisnika - stanovništvo, a 234 korisnika - gospodarstvenika. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.7. Preporučeno je planirati i evidentirati troškove pružanja usluga javne odvodnje zasebno od drugih usluga koje se obavljaju unutar djelatnosti odvodnje, kako bi se omogućila usporedba ostvarenih prihoda i rashoda nastalih obavljanjem usluga javne odvodnje.

Preporuka je djelomično izvršena. Preuzeta je imovina i obveze društva Ivanj d.o.o., Novi Vinodolski. Troškove oborinske odvodnje treba korigirati u narednom razdoblju. U tijeku su završni postupci ustrojavanja knjigovodstvene evidencije za djelatnost javne odvodnje, a prigodom izrade plana poslovanja za 2015. zasebno su planirani prihodi i rashodi ove djelatnosti. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.8. Preporučeno je omogućiti ugradnju brojača protoka prije prijema otpadnih voda u sustav javne odvodnje te u skladu s time i normativno urediti odluke o priključenju objekata na sustav javne odvodnje, u cilju obračuna usluga javne odvodnje prema stvarno zbrinutim količinama vode.

Preporuka je izvršena. Ugradnja brojača protoka uređena je Općim i tehničkim uvjetima isporuke usluge javne odvodnje, koja je objavljena na mrežnim stranicama Društva. Mjerač protoka se očitava u društvu Hoteli Novi d.o.o., Novi Vinodolski od srpnja 2014. Navedeni uređaj za 2014. pokazuje 21,8% od stanja na vodomjeru te je predmet sudskog spora (pitanje realnog pokazivanja). Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.9. Preporučeno je ujednačiti procjene vijeka trajanja vodnih građevina i stopa za obračun amortizacije te donijeti politiku i procedure stavljanja imovine u uporabu.

Preporuka je djelomično izvršena. Ujednačene su procjene vijeka trajanja i stopa za obračun amortizacije vodnih građevina. Društvo obračunava amortizaciju ispod porezno priznatih stopa. Procedure stavljanja imovine u uporabu nisu donesene. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.10. Preporučeno je objediniti izgradnju vodnih građevina i planirati gradnju razdvojenih sustava oborinske i fekalne javne odvodnje.

Preporuka je izvršena. Oborinska kanalizacija je u nadležnosti grada Novog Vinodolskog i Vinodolske općine, dok je fekalna kanalizacija u nadležnosti društva. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.11. Preporučeno je informirati pravovremeno i jasno stanovništvo o zaštiti voda te organizirati edukaciju radi podizanja svijesti o očuvanju i zaštiti vodnih resursa.

Preporuka je izvršena. Stanovništvo se informira putem mrežne stranice o cijenama, općim i tehničkim uvjetima te drugim informacijama relevantnim za poslovanje društva. Obavlja se informiranje o ulaganjima u cilju zaštite voda i očuvanju vodnih resursa. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

## **Komunalac d.o.o., Opatija (Liburnijske vode d.o.o., Ičići)**

1. Prihodi i rashodi od djelatnosti javne odvodnje
  - 1.1. Preporučeno je preispitati visinu troškova i mogućnost smanjenja troškova koji ne utječu na kvalitetu pružanja usluga javne odvodnje, kao i način raspodjele zajedničkih troškova na organizacijsku jedinicu javne odvodnje.

Preporuka je djelomično izvršena. Rashodi i prihodi zajedničkih službi koje obavljaju poslove od zajedničkog interesa za radne jedinice, raspoređuju se prema određenom postotku za pojedinu radnu jedinicu. Postoci su analizirani i izračunani prema rasporedu obavljenog posla za pojedinu radnu jedinicu i odgovaraju ključu raspodjele. Od 2014. vodne usluge su izdvojene iz društva Komunalac d.o.o. Opatija i posluju kao Liburnijske vode d.o.o. Ičići. Kroz godišnje planove i analize troškova za 2014. i 2015. preispitana je visina troškova i utvrđeni su novi postoci raspodjele troškova zajedničkih službi prema rasporedu obavljenog posla. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2. Cijene usluga javne odvodnje
  - 2.1. Preporučeno je napraviti analize i kalkulacije stvarnih troškova koji se financiraju iz cijene usluge javne odvodnje s obzirom da su kalkulacije važećih cijena napravljene na temelju planiranih troškova, korisnika i količina.

Preporuka je djelomično izvršena. Kalkulacije važećih cijena su napravljene na temelju planiranih troškova i količina te stvarnih korisnika. Planirani troškovi i količine su za temelj uzimali stvarne podatke, tako da odstupanja iznose od 2,0 % do 5,0 %. Mjesečnim, odnosno kumulativnim praćenjem i utvrđivanjem rezultata poslovanja pojedine radne jedinice utvrđuje se opravdanost važeće cijene javne odvodnje. S obzirom da uređaj za pročišćavanje prestaje s probnim radom i počinje s punim radom sredinom 2015., izrađena je kalkulacija cijena troškova usluge pročišćavanja otpadnih voda, odnosno naplatna cijena navedene usluge. U tijeku je postupak prikupljanja suglasnosti lokalne samouprave na novu Odluku o cijeni vodnih usluga u koju bi se uključila cijena usluge pročišćavanja. Društvo je u skladu s odredbama članka 207.a Zakona o vodama, preispitalo i revidiralo jedinične cijene fiksnog i varijabilnog dijela cijene vodnih usluga za 2014. Vanjska revizija je obavljena na temelju Prijave podataka o ekonomičnosti u djelatnosti javne odvodnje za 2014. te na temelju ostvarenih troškova iskazanih prema Uredbi o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.2. Preporučeno je obračun fiksnog i varijabilnog dijela cijene usluge javne odvodnje za sve korisnike u zgradama sa zajedničkim vodomjerom u skladu s odredbama Zakona o vodama i Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da je fiksni dio najniže osnovne cijene vodnih usluga izračunan prema broju vodomjera koji su izjednačeni s brojem korisnika i prema profilu vodomjera, a u Uredbi o najnižoj cijeni vodnih usluga u članku 6. je navedeno da fiksni dio najniže osnovne cijene vodnih usluga služi pokriću troškova koji ne ovise o količini isporučenih vodnih usluga, a nastaju kao posljedica priključenja nekretnine na komunalne vodne građevine.

Nadalje, navodi se da fiksni trošak nastaje na vodomjeru (vodnoj građevini), a ne na potrošaču. Zgrade koje imaju jedan registrirani vodomjer, ali i kontrolne vodomjere (nisu u sustavu) i na vlastiti zahtjev traže odvojeno obračunavanje, zaračunava se pripadajući dio fiksnog troška registriranog vodomjera i trošak rada obrade računa prema očitavanju na kontrolnom vodomjeru kojeg očitava sam potrošač. Taj dio troška ne nalazi se u osnovici za izračun fiksnog troška, a utvrđen je Odlukom o cijenama vodnih usluga. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2.3. Preporučeno je donijeti opće i tehničke uvjete isporuke usluge javne odvodnje.

Preporuka je izvršena. Opći i tehnički uvjeti isporuke vodnih usluga su doneseni i objavljeni u Službenim novinama Županije. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

2.4. Preporučeno je u cilju boljeg informiranja korisnika o pruženoj usluzi javne odvodnje u računima zasebno iskazivati fiksne cijene vodoopskrbe i cijene javne odvodnje.

Preporuka je izvršena. Na računima za korisnike je posebno iskazan fiksni dio cijene javne vodoopskrbe i posebno fiksni dio cijene javne odvodnje. Nije potrebno pratiti izvršenje preporuke.

2.5. Preporučeno je poduzimati aktivnosti vezane uz korištenje nepovratnih sredstava Europske unije za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih sustava javne odvodnje.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da je za vodnu infrastrukturu koja se kandidira za sredstva europskih fondova, utvrđeno da kandidiranje ide preko društva Hrvatske vode. Navedeno društvo određuje proceduru, dinamiku, pripremu i realizaciju korištenja sredstava Europske unije i njenih fondova. Kroz projekt Jadran radi se aplikacija za spomenute fondove i studija izvedivosti. Planirani završetak dokumentacije je prosinac 2015. Vrijednost programa iznosi 7.500.000,00 kn. Drugi program je za izradu projektne dokumentacije vodno - komunalnih projekata Opatijske rivijere, za koji su iz sredstva europskih fondova odobrena sredstva u iznosu 5.500.000,00 kn. U tijeku je provedba javnog natječaja za izradu projektne dokumentacije, a planirani rok završetka projekta je konac 2016. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

2.6. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne odvodnje na području Županije, odnosno uspostaviti jedinstveni regionalni sustav javne odvodnje, kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske i razvojnom strategijom Županije za razdoblje od 2011. do 2013., uz uvažavanje specifičnosti pojedinih aglomeracijskih područja.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo sudjeluje na sastancima vezanim uz objedinjavanje sustava, uz aktivno sudjelovanje u raspravama, davanju prijedloga i prigovora po pitanjima javne odvodnje, naročito s društvom Vodovod i kanalizacija d.o.o., Rijeka s kojim se isprepleću instalacije vodne infrastrukture na rubnim područjima. Nadalje, od okončanja posebne revizije do vremena provjere izvršenja danih preporuka, osnivači društava nisu donijeli potrebne akte niti su doneseni propisi koji bi nedvosmisleno regulirali navedeno područje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.7. Preporučeno je ujednačiti i ažurirati baze podataka o broju korisnika usluga javne odvodnje, broju priključaka, te količini pružene usluge potrebne za izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga.

Preporuka je izvršena. Baza podataka o broju korisnika, broju priključaka i količini pružene usluge potrebne za izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga je ažurirana. Društvo ažurira baze podataka prijavom od strane korisnika te kontrolom na terenu. Jedinstveni informacijski sustav povezan s nadležnim službama nije uspostavljen. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.8. Preporučeno je planirati i evidentirati troškove od pružanja usluga javne odvodnje zasebno od drugih usluga koje se obavljaju unutar djelatnosti odvodnje, kako bi se omogućila usporedba ostvarenih prihoda i rashoda nastalih obavljanjem usluga javne odvodnje.

Preporuka je izvršena. Planiranje i evidentiranje troškova pružanja usluge javne odvodnje se obavlja zasebno od drugih usluga koje se vode kroz radne naloge, dok se pružanje usluga javne odvodnje vodi kroz program naplate. Navedene troškove, kao i prihode analizira služba Plan i analiza, koja na temelju dobivenih podataka izrađuje planove u kojima su zasebno prikazani ostvareni i planirani troškovi za uslugu javne odvodnje, a zasebno za ostale usluge koje obavlja organizacijska jedinica Odvodnja. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.9. Preporučeno je omogućiti ugradnju brojača protoka prije prijema otpadnih voda u sustav javne odvodnje, te u skladu s time i normativno urediti odluke o priključenju objekata na sustav javne odvodnje, u cilju obračuna usluga javne odvodnje prema stvarno zbrinutim količinama vode.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da općim i tehničkim uvjetima nije uređena mogućnost ugradnje mjerača protoka. Iako je fizički ugradnja moguća, u praksi se to ne izvodi zbog kompleksnosti zahvata, te zbog poteškoća u tehničko - tehnološkom održavanju mjerača ispravnim. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.10. Preporučeno je ujednačiti procjene vijeka trajanja vodnih građevina i stopa za obračun amortizacije, te donijeti politiku i procedure stavljanja imovine u uporabu.

Preporuka je djelomično izvršena. Obračun amortizacije obavlja se pojedinačno za svako sredstvo razvrstano po amortizacijskim grupama po linearnoj metodi. Novonabavljena imovina amortizira se od prvog sljedećeg dana kada se stavi u uporabu. U slučaju rashoda ili prodaje, imovina se amortizira zaključno s mjesecom. Stope amortizacije za vodne građevine nisu ujednačene. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.11. Preporučeno je objediniti izgradnju vodnih građevina i planirati gradnju razdvojenih sustava oborinske i fekalne javne odvodnje.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da od 2012. kroz planiranje i građenje poštuje princip razdjelnog sustava odvodnje, a što je bilo učinjeno i ranije u skladu s financijskim mogućnostima. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.12. Preporučeno je informirati pravovremeno i jasno stanovništvo o zaštiti voda te organizirati edukaciju radi podizanja svijesti o očuvanju i zaštiti vodnih resursa.

Preporuka je izvršena. Stanovništvo se kroz obavijesti, letke, informacijama na mrežnoj stranici i članke u lokalnim listovima educira o značenju i potrebi zaštite voda. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

### **Komunalac d.o.o., Delnice (Komunalac - vodoopskrba i odvodnja d.o.o., Delnice)**

#### 1. Prihodi i rashodi od djelatnosti javne odvodnje

- 1.1. Preporučeno je preispitati visinu troškova i mogućnost smanjenja troškova koji ne utječu na kvalitetu pružanja usluga javne odvodnje, kao i način raspodjele zajedničkih troškova na organizacijsku jedinicu javne odvodnje.

Preporuka je djelomično izvršena. Od siječnja 2014. društvo zasebno obavlja djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje. Poslove zajedničkih službi i tehničke pripreme obavlja društvo Komunalac d.o.o. i za navedene usluge ispostavlja račune društvu. Društvo navodi da na području niti jedne aglomeracije ne postoje izgrađeni svi elementi koji čine sustav javne odvodnje (priključci, kolektori i uređaji za pročišćavanje i ispuštanje) te zbog toga ne postoje tehnički uvjeti za priključenje korisnika (nisu izrađeni kolektori i izvedeni priključci). Iz navedenih razloga društvo ne pruža i ne naplaćuje uslugu javne odvodnje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

#### 2. Cijene usluga javne odvodnje

- 2.1. Preporučeno je napraviti analize i kalkulacije stvarnih troškova koji se financiraju iz cijene usluge javne odvodnje s obzirom da su kalkulacije važećih cijena napravljene na temelju planiranih troškova, korisnika i količina.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da ne obavlja djelatnost javne odvodnje i nema podataka o stvarnim troškovima, te nije moguće izraditi analizu i kalkulaciju troškova koji bi se financirali iz cijene usluge javne odvodnje. Kada se ostvare preduvjeti za priključenje na sustav javne odvodnje, na temelju analiza stvarnih troškova i kalkulacija uz preispitivanje rashoda za zaposlene, utvrditi će se struktura cijene vodne usluge javne odvodnje kako je propisano odredbama Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva. Društvo nije u skladu s odredbama članka 207.a Zakona o vodama, preispitalo i revidiralo jedinične cijene fiksnog i varijabilnog dijela cijene usluga javne odvodnje za 2014. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.2. Preporučeno je donijeti odluku o visini vodne usluge javne odvodnje, izračunati osnovnu cijenu usluge, te obračunati i naplatiti uslugu korisnicima koji su priključeni na sustav javne odvodnje.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da će, nakon stvaranja tehničkih preduvjeta za priključenje na sustav javne odvodnje i izračuna cijene usluge javne odvodnje, donijeti odluku o cijeni vodne usluge. Prema dopisu dobivenom u ožujku 2015. od Ministarstva poljoprivrede, Uprave vodnog gospodarstva dok se ne ostvare tehničke mogućnosti za priključenje korisnika i stvarna isporuka vodne usluge javne odvodnje, ne treba donositi odluku o cijeni vodne usluge.

U zapisniku Ministarstva poljoprivrede, Uprave vodnog gospodarstva iz ožujka 2014. navedeno je da na području naselja Delnice ukupna dužina uređene javne kanalizacije 20 km i da je na sustav odvodnje otpadnih voda Grada Delnice izvedeno 850 priključaka (fizičke i pravne osobe). U prijavi podataka o ekonomičnosti u djelatnostima javne vodoopskrbe i javne odvodnje za 2014. društvo navodi da je 859 nekretnina priključeno na sustav javne odvodnje, te da je u 2014. zbrinuto 14 200 m<sup>3</sup>. Potrebno je pratiti izvršenje naloga.

- 2.3. Preporučeno je utvrditi funkcionalnost i mogućnost korištenja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda te ispuniti tehničke uvjete i staviti uređaj u uporabu.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da se usluga pročišćavanja otpadnih fekalnih voda može obračunavati samo za aglomeraciju Delnice u kojoj je izgrađen uređaj za pročišćavanje. Ispitivanjem funkcionalnosti i mogućnosti korištenja uređaja utvrđeno da je potrebna rekonstrukcija postojećeg uređaja i dijela sustava javne odvodnje, te se uređaj ne može staviti u funkciju. Do konca 2012. su na temelju projektno tehničke dokumentacije dobivene dozvole za rekonstrukciju uređaja za pročišćavanje otpadnih voda i za rekonstrukciju kanalizacijskih kolektora sa odvajanjem u jednoj ulici. Tijekom 2014. započelo se s rekonstrukcijom navedenih vodnih građevina, a radovi su nastavljeni i u 2015. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.4. Preporučeno je poduzimati aktivnosti vezane uz korištenje nepovratnih sredstava Europske unije za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih sustava javne odvodnje.

Preporuka nije izvršena. Zbog malog broja potrošača i njihove starosne dobi, velike dužine kolektora i broja uređaja koje je potrebno izgraditi, društvo navodi da projekti sustava javne odvodnje na području aglomeracija koje pokriva društvo nisu isplativi i nisu kandidirani za realizaciju iz strukturnih fondova Europske unije. Društvo za izgradnju dijela sustava javne odvodnje ima izrađenu projektnu i tehničku dokumentaciju i pribavljene građevne dozvole te je realizaciju projekata sustava javne odvodnje osiguralo iz drugih izvora (kreditna sredstva, sredstva društva Hrvatske vode i drugo) pri čemu je realizacija obavljena na temelju zaključenih ugovora o sufinanciranju. Na navedeni način je osiguran dio sredstava za izgradnju kanalizacijskih kolektora i nabavu opreme. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.5. Preporučeno je ujednačiti i ažurirati baze podataka o broju korisnika usluga javne odvodnje, broju priključaka, te količini pružene usluge potrebne za izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da postoje različiti podaci o broju priključaka iz razloga što se različito tumači pojam priključak, kao i činjenica da postoji izgrađeni dio kanalizacijskih kolektora koji nisu vlasništvo društva na koje su spojeni pojedini potrošači. Dok se ne izgrade svi elementi sustava javne odvodnje potrošači se ne spajaju na sustav. Podaci o priključcima su bili procjenjivani a nakon izrade elaborata katastra vodova fekalne odvodnje utvrdit će se točan podatak o broju priključaka. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.6. Preporučeno je planirati i evidentirati troškove pružanja usluga javne odvodnje zasebno od drugih usluga koje se obavljaju unutar djelatnosti odvodnje, kako bi se omogućila usporedba ostvarenih prihoda i rashoda nastalih obavljanjem usluga javne odvodnje.

Preporuka je izvršena. Nakon izdvajanja djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje, te osnivanjem novog društva početkom 2014., posebno se vode troškovi za vodoopskrbu i za odvodnju. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.7. Preporučeno je omogućiti ugradnju brojača protoka prije prijema otpadnih voda u sustav javne odvodnje te u skladu s time i normativno urediti odluke o priključenju objekata na sustav javne odvodnje, u cilju obračuna usluga javne odvodnje prema stvarno zbrinutim količinama vode.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da ne pruža i ne naplaćuje uslugu javne odvodnje, a kada se stvore tehnički uvjeti za pružanje i obračun usluge treba omogućiti ugradnju brojača u skladu s propisima i općim i tehničkim uvjetima isporuke javne odvodnje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.8. Preporučeno je planirati gradnju razdvojenih sustava oborinske i fekalne javne odvodnje putem objedinjavanja izgradnje vodnih građevina.

Preporuka je izvršena. Društvo je u planovima i većim dijelom tijekom 2013. započelo sa radovima na izgradnji sustava javne odvodnje na područjima svih jedinica lokalnih samouprava koje pokriva. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.9. Preporučeno je ujednačiti procjene vijeka trajanja vodnih građevina i stopa za obračun amortizacije, te donijeti politiku i procedure stavljanja imovine u uporabu.

Preporuka nije izvršena. Društvo ne obračunava amortizaciju na vodne građevine javne odvodnje jer su evidentirane na računima ulaganja u tijeku. Društvo navodi da nakon utvrđivanja tehničko-tehnoloških uvjeta treba donijeti procedure stavljanja imovine u uporabu u skladu s propisima. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.10. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne odvodnje na području Županije, odnosno uspostaviti jedinstveni regionalni sustav javne odvodnje, kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske i razvojnom strategijom Županije za razdoblje od 2011. do 2013., uz uvažavanje specifičnosti pojedinih aglomeracijskih područja.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Uspostava jedinstvenog regionalnog sustava javne odvodnje na području Županije, nije u nadležnosti društva. Društvo navodi da zbog specifične konfiguracije terena kao i velikog broja manjih naselja je tehnički teško i financijski neopravdano objedinjavati na području Gorskog kotara, pojedine sustave u jedan jedinstveni sustav. Društvo smatra da treba uvažavati specifičnosti navedenog područja i prihvatiti dosadašnju koncepciju rješavanja javne odvodnje po pojedinim naseljima. Nadalje, od okončanja posebne revizije do vremena provjere izvršenja danih preporuka, osnivači društava nisu donijeli potrebne akte niti su doneseni propisi koji bi nedvosmisleno regulirali navedeno područje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.11. Preporučeno je informirati pravovremeno i jasno stanovništvo o zaštiti voda te organizirati edukaciju radi podizanja svijesti o očuvanju i zaštiti vodnih resursa.



Preporuka je izvršena. Društvo putem svojih mrežnih stranica i drugih medija informira stanovništvo o aktivnostima i planovima vezanim uz zaštitu vode uz intenzivnu suradnju s institucijama koje obavljaju ispitivanje i analizu ispuštenih otpadnih voda. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

### **Čabranka d.o.o., Čabar**

#### 1. Prihodi i rashodi od djelatnosti javne odvodnje

- 1.1. Preporučeno je preispitati visinu cijene javne odvodnje, posebno njezin fiksni dio, visinu troškova i mogućnost smanjenja troškova koji ne utječu na kvalitetu pružanja usluga javne odvodnje, kao i način raspodjele zajedničkih troškova na organizacijsku jedinicu javne odvodnje te voditi računa da cijena javne odvodnje pokriva troškove nastale pružanjem usluga javne odvodnje, bez troškova neekonomičnog poslovanja.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da su cijena te izračun fiksnog odnosno varijabilnog dijela cijene javne odvodnje uređeni odredbama članka 3.,4., i 5. Odluke o cijeni vodnih usluga, te da cijena javne odvodnje pokriva troškove pružanja usluge javne odvodnje bez troškova neekonomičnog poslovanja. Društvo u poslovnim knjigama ne evidentira zasebno prihode i rashode od usluge javne odvodnje. Prije izrade godišnjih poslovnih planova društva za 2014. obavljene su analize pojedinih troškova. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

#### 2. Cijene usluga javne odvodnje

- 2.1. Preporučeno je izračunati cijenu vodne usluge javne odvodnje u skladu s odredbama Zakona o vodama i Uredbe o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva.

Preporuka je djelomično izvršena. Obavljen je izračun cijene usluge javne odvodnje, u 2013. je donesena Odluka o cijeni vodnih usluga koja je dostavljena Vijeću za vodne usluge i objavljena je na mrežnim stranicama društva. U odluci o cijeni vodnih usluga iz 2013. nije posebno iskazan fiksni dio cijena vodne usluge javne odvodnje nego je iskazan u cijeni fiksnog dijela osnovne cijene vodnih usluga. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.2. Preporučeno je napraviti analize i kalkulacije stvarnih troškova koji se financiraju iz cijene usluge javne odvodnje s obzirom da su kalkulacije važećih cijena napravljene na temelju planiranih troškova, korisnika i količina.

Preporuka je djelomično izvršena. Društvo navodi da se iz cijene usluge javne odvodnje pokrivaju troškovi pružanja usluge javne odvodnje. Društvo je u skladu s odredbama članka 207.a Zakona o vodama, preispitalo i revidiralo jedinične cijene fiksnog i varijabilnog dijela cijene vodnih usluga za 2014. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.3. Preporučeno je poduzeti mjere za objedinjavanje sustava javne odvodnje na području Županije, odnosno uspostaviti jedinstveni regionalni sustav javne odvodnje, kako je predviđeno Strategijom upravljanja vodama Republike Hrvatske i razvojnom strategijom Županije za razdoblje od 2011. do 2013., uz uvažavanje specifičnosti pojedinih aglomeracijskih područja.

Provjera izvršenja preporuke nije primjenjiva. Društvo navodi da izvršenje navedene preporuke nije u nadležnosti društva. Od okončanja posebne revizije do vremena provjere izvršenja danih preporuka, osnivači društava nisu donijeli potrebne akte niti su doneseni propisi koji bi nedvosmisleno regulirali navedeno područje. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.4. Preporučeno je poduzimati aktivnosti vezane uz korištenje nepovratnih sredstava Europske unije za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih sustava javne odvodnje.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da su mnoge vodne građevine izgrađene na privatnom vlasništvu za koje treba riješiti imovinsko pravne odnose s vlasnicima zemljišta, a to trenutno onemogućava poduzimanje aktivnosti vezanih uz korištenje nepovratnih sredstava Europske unije za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih sustava javne odvodnje. U 2012. nisu bili riješeni imovinsko pravni odnosi za pripremu projektne dokumentacije za uređaj za pročišćavanje otpadnih voda Prezid i Tršće te navedeni radovi nisu bili kandidirani za financiranje iz sredstava Europske unije. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.5. Preporučeno je ujednačiti i ažurirati baze podataka o broju korisnika usluga javne odvodnje, broju priključaka te količini pružene usluge potrebne za izračun najniže osnovne cijene vodnih usluga.

Preporuka je izvršena. Sustav javne odvodnje postoji samo za naselje Čabar koje ima 170 korisnika. Nije bilo novih priključenja u razdoblju od 2012. do konca 2014. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.6. Preporučeno je omogućiti ugradnju brojača protoka prije prijema otpadnih voda u sustav javne odvodnje te u skladu s time i normativno urediti odluke o priključenju objekata na sustav javne odvodnje, u cilju obračuna usluga javne odvodnje prema stvarno zbrinutim količinama vode.

Preporuka nije izvršena. Društvo navodi da financijska situacija i stanje u sustavu javne vodoopskrbe i odvodnje, zahtijeva ponajprije ulaganja u vodoopskrbu. U Općim i tehničkim uvjetima isporuke vodnih usluga nije korisnicima dana mogućnost ugradnje mjerača protoka otpadnih voda. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.7. Preporučeno je planirati gradnju razdvojenih sustava oborinske i fekalne javne odvodnje putem objedinjavanja izgradnje vodnih građevina.

Preporuka je izvršena. U koordinaciji s Gradom Čabrom u sljedećim razdobljima se planira zasebna izgradnja sustava oborinske odvodnje i sustava fekalne javne odvodnje. U planu društva je izgradnja uređaja za pročišćavanje za naselje Prezid i Tršće. U tijeku je izrada glavnih projekata i dobivanje građevinskih dozvola. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.8. Preporučeno je ujednačiti procjene vijeka trajanja vodnih građevina i stopa za obračun amortizacije te donijeti politiku i procedure stavljanja imovine u uporabu.

Preporuka je izvršena. Društvo obračunava propisane stope amortizacije i dugotrajna imovina je stavljena u uporabu u skladu s propisima. Potrebno je pratiti izvršenje preporuke.

- 2.9. Preporučeno je informirati pravovremeno i jasno stanovništvo o zaštiti voda te organizirati edukaciju radi podizanja svijesti o očuvanju i zaštiti vodnih resursa.

Preporuka je izvršena. Društvo pravovremeno i jasno informira stanovništvo o zaštiti voda putem emitiranja obavijesti na lokalnim radio stanicama, te objavom na mrežnim stranicama i oglasnoj ploči društva.

## II. UČINCI IZVRŠENIH PREPORUKA

Od 122 danih preporuka, 61 je izvršeno, 39 je djelomično izvršeno, a 11 nije izvršeno. Za 11 preporuka provjera izvršenja nije primjenjiva. Državni ured za reviziju ocjenjuje da je postignut zadovoljavajući napredak.

Preporuka koje se odnosi na preispitivanje visine cijene javne odvodnje posebno njezin fiksni dio, visinu troškova i mogućnost smanjenja troškova koji ne utječu na kvalitetu pružanja usluga javne odvodnje, kao i način raspodjele zajedničkih troškova na organizacijsku jedinicu javne odvodnje izvršilo je društvo Vrelo d.o.o., Rab. Preporuku izrade analize i kalkulacije stvarnih troškova koji se financiraju iz cijene usluge javne odvodnje s obzirom da su kalkulacije važećih cijena napravljene na temelju planiranih troškova, korisnika i količina izvršila su četiri društva. (Vodovod i kanalizacija d.o.o., Rijeka, Ponikve voda d.o.o., Krk, Vrelo d.o.o., Rab i Loparko d.o.o., Lopar).

Usklađenje izračuna cijena i promjene cjenika kod četiri društava (Loparko d.o.o., Lopar, Vodovod i kanalizacija d.o.o., Rijeka, Vrelo d.o.o., Rab i Vodovod Žrnovnica d.o.o., Novi Vinodolski) je dovelo do povećanja cijene vodne usluge. Povećanje cijena usluga javne odvodnje nije rezultiralo značajnijim povećanjem prihoda i pokrićem rashoda za obavljanje djelatnosti javne odvodnje. Od navedenih društava, društvo Vodovod i kanalizacija d.o.o., Rijeka je u 2014. ostvarilo od djelatnosti javne odvodnje gubitak, dok druga društva ostvaruju pozitivan financijski rezultat. Nadalje, pet društava (Ponikve voda d.o.o., Krk, Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o., Cres, Murvica d.o.o., Crikvenica, Liburnijske vode d.o.o., Ičići, Čabranka d.o.o., Čabar) nije mijenjalo cijenu pružanja usluga odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda od kojih, društva Vodoopskrba i odvodnja Cres Lošinj d.o.o., Cres i Liburnijske vode d.o.o., Ičići, ostvarenim prihodima od djelatnosti javne odvodnje ne pokrivaju nastale troškove odnosno ostvaruju gubitak. Društva trebaju voditi računa da je cilj poslovanja isporučitelja usluga obavljanjem djelatnosti javne odvodnje, najnižom osnovnom cijenom vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva, ostvariti ekonomično poslovanje odnosno puni povrat troškova.